

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
НАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА ИМЕНИ АХМЕТ-ЗАКИ ВАЛИДИ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**Рекомендации по проведению
реорганизации или ликвидации
муниципальной библиотеки,
расположенной в сельской местности**

Уфа 2023

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
НАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА ИМЕНИ АХМЕТ-ЗАКИ ВАЛИДИ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Рекомендации по проведению
реорганизации или ликвидации
муниципальной библиотеки,
расположенной в сельской
местности**

Уфа 2023

**ББК 78.34(2Рос.Баш)
Р36**

Составитель: Т.А. Соловьева

Р36 Рекомендации по проведению реорганизации
или ликвидации муниципальной библиотеки,
расположенной в сельской местности / сост.
Т. А. Соловьева. – Уфа, 2023. – 12 с.

**ББК 78.34(2Рос.Баш)
© ГБУК Национальная библиотека имени А.-З. Валиди
Республики Башкортостан, 2023**

Рекомендации по проведению реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельской местности

В Республике Башкортостан на 01.07.2023 года функционируют 1569 общедоступных библиотек, в том числе 2 государственных учреждения (ГБУК Национальная библиотека им. А.-З. Валиди Республики Башкортостан и ГБУК РБ Башкирская республиканская специальная библиотека для слепых им. М. Х. Тухватшина). Из них 1400 сельских библиотек, 169 городских, 15 юношеских и 97 специализированных детских библиотек.

За последние три года сеть сократилась на 12 единиц (15 библиотек закрыто или реорганизовано, 3 библиотеки открыты). Основные причины закрытия библиотек – уменьшение населения в сельских поселениях, износ зданий, оптимизация учреждений культуры в связи с недостаточным финансированием. Несмотря на это библиотечная сеть Республики Башкортостан остается самой крупной в Российской Федерации.

В целях обеспечения доступности организаций культуры путем оптимального размещения сети учреждений культуры. Расчеты по обеспеченности общедоступных библиотек ведутся согласно распоряжению Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № Р-965 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» и постановлению Правительства Республики Башкортостан от 12 февраля 2018 года № 60 «О совершенствовании системы планирования бюджетных инвестиций в строительство объектов социальной сферы».

Для реорганизации или ликвидации государственных и муниципальных учреждений необходимо решение их учредителя. Оно принимается на основании следующих документов:

- решения городского совета или постановление администрации муниципального района;
- положительного заключения комиссии по оценке последствий реорганизации или ликвидации организации культуры
- протокола решения о проведении такой экспертной оценки;
- устава органа-учредителя организации;
- результатов опроса жителей населенного пункта, где прекращает работу библиотека (касательно учреждений, расположенных в сельской местности).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения (пункт дополнительно включен Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 151-ФЗ)

Опросом жителей сельского поселения предваряется не только решение о закрытии библиотеки данного поселения, но и решение о ее реорганизации, когда происходит изменение организационно-правовой формы (преобразование в пункт выдачи, отдел, филиал, объединение или слияние с другой библиотекой и т. п.), смена учредителя при передаче полномочий по управлению библиотекой с одного уровня власти на другой и другие изменения, которые (по мнению местных властей и специалистов библиотек) могут не влиять на уровень библиотечного обслуживания читателей.

Соблюдение социальных нормативов (которые носят рекомендательный характер) по обеспеченности субъекта РФ объектами культуры не является основанием, отменяющим норму закона о проведении опроса жителей.

Опрос населения также необходимо проводить при принятии решения о ликвидации библиотеки, которая не может выполнять свои функции в результате стихийного бедствия (пожар, наводнение и другие форс-мажорные обстоятельства) и, по мнению учредителя, не подлежит восстановлению.

Опрос населения нужно проводить при принятии учредителем решения о ликвидации библиотеки по причине аварийного состояния здания (помещения) в котором она размещена, ветхости инженерных коммуникаций и других обстоятельств, препятствующих полноценной работе библиотеки.

Отсутствие жалоб и претензий по поводу закрытия (реорганизации) библиотеки не является основанием, отменяющим необходимость проведения прокурорской проверки по факту нарушения 151-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Опрос проводится по инициативе администрации муниципального образования. Опрос организует и проводит орган управления культурой администрации муниципального образования в целях выявления мнения наибольшего числа жителей сельского поселения по вопросу о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении. В нормативном правовом акте органа

муниципального образования о назначении опроса населения устанавливаются порядок проведения опроса, а также указывается:

- основание для реорганизации или ликвидации сельской библиотеки и форма библиотечного обслуживания населения данного поселения;
- дата и сроки проведения опроса;
- формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса;
- методика проведения опроса;
- форма опросного листа;
- минимальная численность жителей, участвующих в опросе.

Опрос населения могут проводить специалисты сельской библиотеки, вопрос о реорганизации или ликвидации которой решается в рамках данного опроса, или специалисты централизованной библиотечной системы, в состав которой входит сельская библиотека, а также волонтеры – жители поселения, где расположена сельская библиотека.

В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

При опросе местных жителей до их сведения должны быть доведены:

- текст федерального закона от 08 июня 2015 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле»;
- причина реорганизации или ликвидации сельской библиотеки;

- информация о форме библиотечного обслуживания населения данного поселения в случае реорганизации или ликвидации сельской библиотеки;
- информация о том, что подпись жителя в Опросном листе автоматически подтверждает его согласие на использование персональных данных (респондента) в рамках данного опроса.

Заполненные опросные листы («Опросный лист населения _____ (название) сельского поселения для принятия решения о реорганизации или ликвидации сельской библиотеки» (Приложение 1) и «Итоги опроса населения _____ (название) сельского поселения для принятия решения о реорганизации или ликвидации сельской библиотеки» (Приложение 2) передаются в орган культуры администрации муниципального района для принятия решения и издания официального документа о реорганизации (ликвидации) или сохранении сельской библиотеки.

Результаты опроса направляются в орган местного самоуправления, инициировавший проведение опроса

Результаты опроса доводятся до жителей на общем собрании населения сельского поселения. Информацию о ликвидации или реорганизации библиотеки-филиала необходимо разместить в местных СМИ (газетах, сайтах, социальных сетях и т. д.).

21 июня 2023 года на 547-м заседании Совет Федерации одобрил внесение изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Федеральным законом устанавливаются особенности реорганизации или ликвидации государственных или муниципальных организаций культуры, в том числе

расположенных в сельском поселении. В том числе, вводится обязательное наличие положительного заключения комиссии по оценке последствий реорганизации или ликвидации организации культуры при принятии такого решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Также вводится обязательный учёт результатов опроса жителей сельского поселения при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной организации культуры, расположенной в данной местности.

Органы государственной власти субъекта РФ наделяются полномочиями по установлению порядка проведения оценки последствий решения о реорганизации или ликвидации организации культуры, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальной организации культуры, включая критерии этой оценки, порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений.

***Федеральный закон от 24 июня 2023 г. № 282-ФЗ
«О внесении изменений в статью 41 Закона Российской
Федерации «Основы законодательства Российской
Федерации о культуре»***

Статья 1

Внести в статью 41 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года N 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607; 2010, N 19, ст. 2291) изменения, дополнив ее частями третьей - пятой следующего содержания:

"Принятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Порядок проведения оценки последствий решения о реорганизации или ликвидации организации культуры, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, и (или) муниципальной организации культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной организации культуры, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В. Путин

В случае если принимается решение о ликвидации филиала, руководителю учреждения необходимо провести организационные мероприятия: проверку фонда, инвентаризацию, организовать передачу фондов, мебели, техники и т. д. другим структурным подразделениям.

При ликвидации библиотеки-филиала вносятся изменения в устав учреждения в установленном порядке.

Приложение 1.

**Опросный лист населения _____ (название) сельского поселения для принятия
решения о реорганизации или ликвидации
сельской библиотеки**

№ п/п	Дата опроса	ФИО сельского жителя	Адрес проживания	Вопрос: Согласны ли Вы, чтобы библиотека _____ (название) сельского поселения была реорганизована / ликвидирована? Варианты ответа: согласен(на) / не согласен(на)	Подпись опрошенного сельского жителя (своей подписью я подтверждаю свое согласие на использование моих персональных данных в рамках данного опроса)

Подписи библиотекарей, волонтеров, проводивших опрос

Приложение 2.

Итоги опроса населения _____ (название) сельского поселения для принятия решения о реорганизации или ликвидации сельской библиотеки

Количество опрошенных местных жителей	Количество жителей в поселении (согласно данным администрации сельского поселения)	Количество жителей, согласных с реорганизацией / ликвидацией сельской библиотеки % от общего количества населения поселения	Количество жителей, НЕ согласных с реорганизацией / ликвидацией сельской библиотеки % от общего количества населения поселения

Подписи библиотекарей, волонтеров, проводивших опрос

